

Prijedlog nove podjele prostornih jedinica NUTS 2 razine

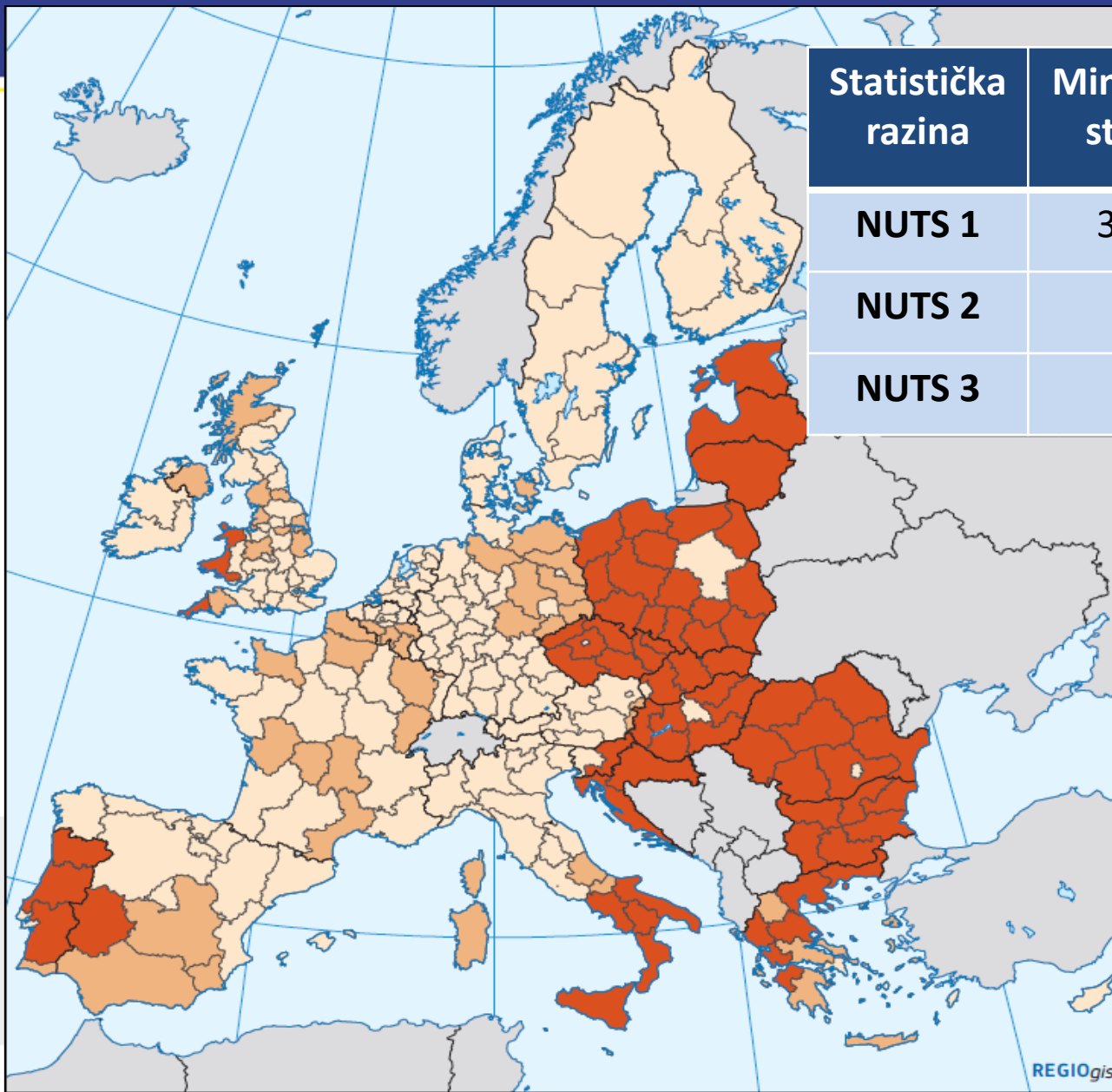
Gabrijela Žalac, ministrica

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

Zagreb, 14. siječnja 2019.



NUTS regije 2014.-2020. (statističke regije)



Statistička razina	Minimalni broj stanovnika	Maksimalni broj stanovnika
NUTS 1	3 milijuna	7 milijuna
NUTS 2	800.000	3 milijuna
NUTS 3	150.000	800.000

BDP/stanovniku (PPP), indeks EU27=100

Manje razvijene regije:

<75% prosječnog BDP EU 27

Regije u tranziciji:

>75% i <90% prosječnog BDP EU 27

Razvijene regije:

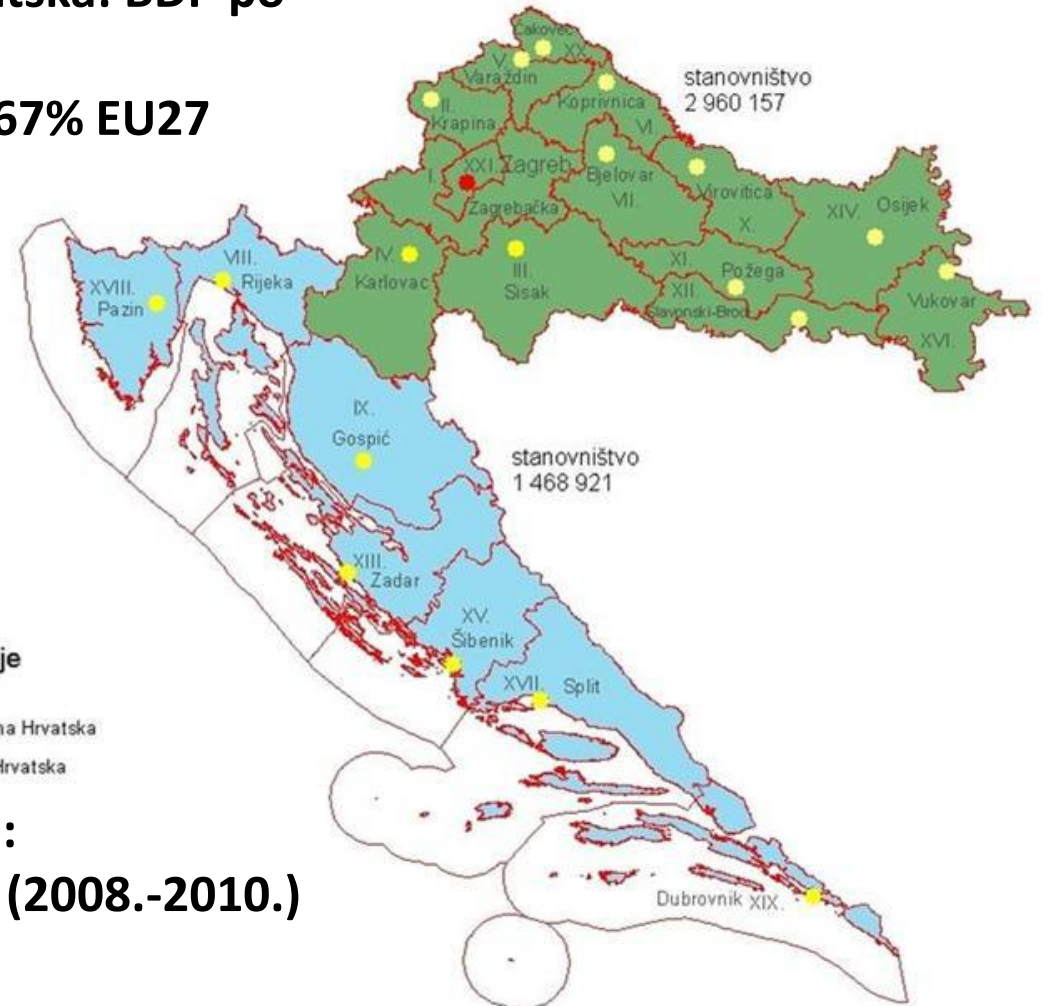
>90% prosječnog BDP EU 27



Postojeća Nacionalna klasifikacija prostornih jedinica 2. razine

- Usuglašena s Eurostatom
odnosno s Europskom
komisijom 2012.
- Nedostaci: ista razina
regionalnih potpora za
najslabije razvijene županije
i grad Zagreb

**Kontinentalna Hrvatska: BDP po
stanovniku
(2008.-2010.) = 61,67% EU27**



**Jadranska Hrvatska:
BDP po stanovniku (2008.-2010.)
= 60,00% EU27**

Intenzitet potpora - EU

23.7.2013

EN

Official Journal of the European Union

C 209/1

INFORMATION FROM EUROPEAN COMMISSION

EUROPEAN COMMISSION

Guidelines on

172. The aid intensity in 'a' areas must not exceed:

- (a) 50 % GGE in NUTS 2 regions whose GDP per capita is below or equal to 45 % of the EU-27 average;
- (b) 35 % GGE in NUTS 2 regions whose GDP per capita is between or equal to 45 % and 60 % of the EU-27 average;
- (c) 25 % GGE in NUTS 2 regions with a GDP per capita above 60 % of the EU-27 average.

177. The maximum aid intensities laid down in subsections 5.4.1 and 5.4.2 may be increased by up to 20 percentage points for small enterprises or by up to 10 percentage points for medium-sized enterprises ⁽⁷⁶⁾.

188. The Commission will apply the principles set out in these guidelines for assessing the compatibility of all regional aid intended to be awarded after 30 June 2014. Regional aid awarded unlawfully or regional aid intended to be awarded after 31 December 2013 and before 1 July 2014 will be assessed in accordance with the guidelines on national regional aid for 2007-2013.



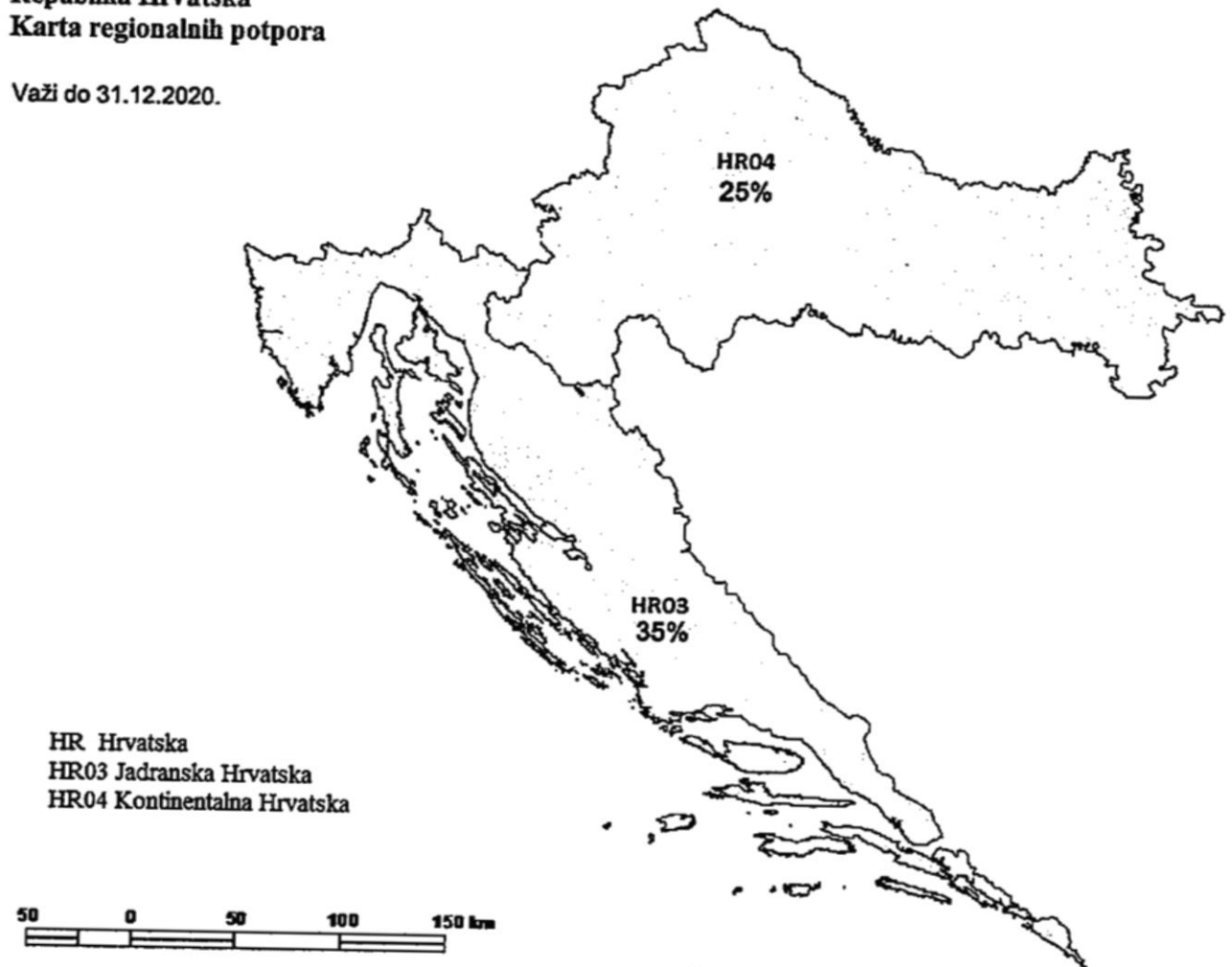
Intenzitet potpora - Hrvatska

Trenutno stanje

	Kontinentalna Hrvatska	Jadranska Hrvatska
Velika poduzeća	25%	25%
Srednja poduzeća	35% (25+10)	35% (25+10)
Mala poduzeća	45% (25+20)	45% (25+20)

Republika Hrvatska Karta regionalnih potpora

Važi do 31.12.2020.



Zaključak VRH

V.

Prostorna jedinica Jadranska Hrvatska doseže 60,00% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-

ZAKLJUČAK

1. Zadužuju se tijela državne i javne uprave davatelji regionalnih potpora u Republici Hrvatskoj da prilikom izrade programa dodjele regionalnih potpora i određivanja dozvoljenog intenziteta potpora u pojedinom programu, a poštujući Smjernice o regionalnim državnim potporama za razdoblje 2014.-2020. (SL C209, 23.07.2013.) i Kartu regionalnih potpora za razdoblje 2014.-2020., uzimaju u obzir i indeks razvijenosti županija na način da se potencijalni primatelji regionalnih potpora s područja županija s nižim indeksom razvijenosti ne dovode u nepovoljniji položaj u odnosu na potencijalne primatelje regionalnih potpora s područja županija s višim indeksom razvijenosti.

poduzetnicima, maksimalan iznos regionalnih potpora iz ove Karte može se uvećati za 20% bruto ekvivalenta potpore za male poduzetnike i za 10% bruto ekvivalenta potpore za srednje poduzetnike.

Nove okolnosti za utvrđivanje podjele na NUTS 2 regije

- Grad Zagreb je prešao granicu od **800.000 stanovnika**, što znači da se može izdvojiti kao zasebna NUTS 2 regija.
- Prijedlog Uredbe o zajedničkim odredbama za 7 fondova u razdoblju 2021.-2027. uključuje izračun alokacija po zemljama članicama temeljem postojeće NUTS 2 klasifikacije tako da promjene NUTS 2 regija koje će u međuvremenu stupiti na snagu neće imati utjecaja na konačni iznos alokacija po zemljama članicama.

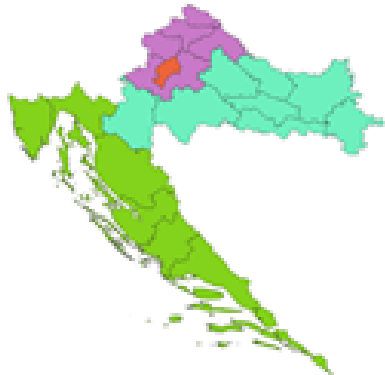
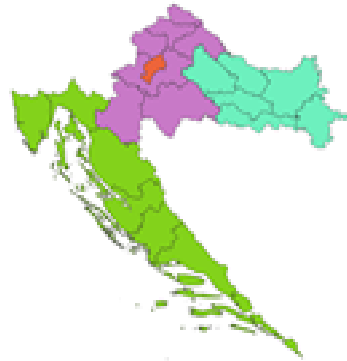


Ciljevi nove podjele na NUTS 2 regije

- Omogućiti **najveći mogući stupanj povoljnosti** za što veći broj stanovnika RH u pogledu pravila dodjele regionalnih potpora
 - Ovim se ciljem želi omogućiti da najslabije razvijene NUTS 3 jedinice odnosno županije imaju pravo na najveći mogući stupanj regionalnih potpora obzirom na svoj stupanj razvijenosti.
- Osigurati **najbolje moguće uvjete za korištenje sredstava Kohezijske politike** za što je moguće veće područje RH
 - Pod tim se podrazumijeva ostvarivanje što povoljnijih uvjeta nacionalnog sufinanciranja projekata obzirom na pravila koje donosi prijedlog Uredbe o fondovima 2021.-2027.
- Formirati **što homogenije regije** u pogledu stupnja razvijenosti
 - Stvaranje što homogenijih regija u smislu njihove razine razvijenosti doprinijet će boljem vođenju politike regionalnog razvoja obzirom da će takva podjela omogućiti jasno diferenciranje između slabijih i razvijenijih područja.

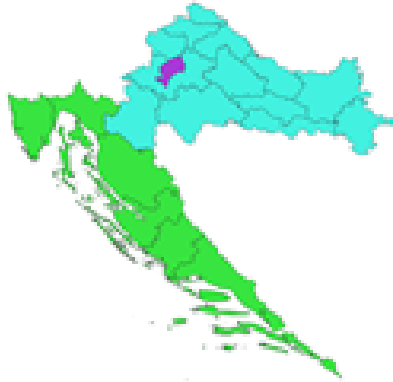
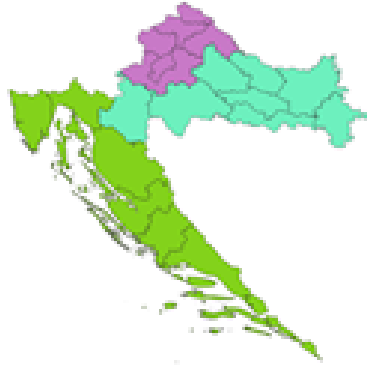


Osnovna obilježja mogućih varijanti

Varijanta	Naziv NUTS 2 regije	Broj stanovnika	BDP po stan. prema SKM u odnosu na prosjek EU-27*	Karta podjele na NUTS 2 regije
Varijanta 1	1a Središnja i Istočna Hrvatska	1.166.287	40,69%	
	1b Sjeverna Hrvatska	842.773	47,12%	
	1c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	1d Grad Zagreb	800.674	104,84%	
Varijanta 2	2a Istočna Hrvatska	883.578	39,54%	
	2b Središnja i sjeverna Hrvatska	1.125.481	46,40%	
	2c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	2d Grad Zagreb	800.674	104,84%	

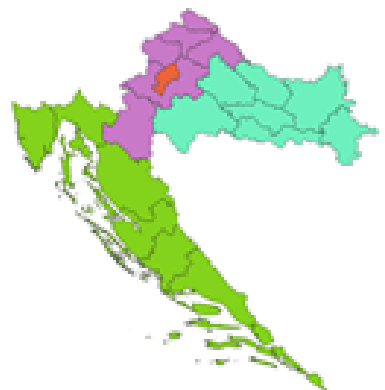
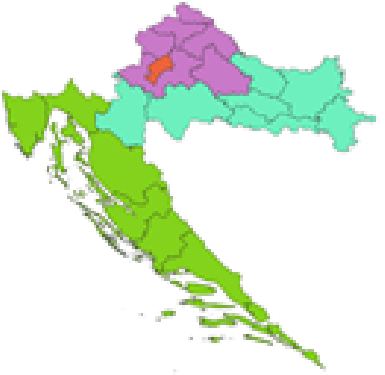


Osnovna obilježja mogućih varijanti

Varijanta	Naziv NUTS 2 regije	Broj stanovnika	BDP po stan. prema SKM u odnosu na prosjek EU-27*	Karta podjele na NUTS 2 regije
Varijanta 3	3a Kontinentalna Hrvatska	2.009.059	43,39%	
	3b Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	3c Grad Zagreb	800.674	104,84%	
Varijanta 4	4a Srednja i istočna Hrvatska	1.166.287	40,69%	
	4b Sjeverna Hrvatska	1.643.447	75,24%	
	4c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	

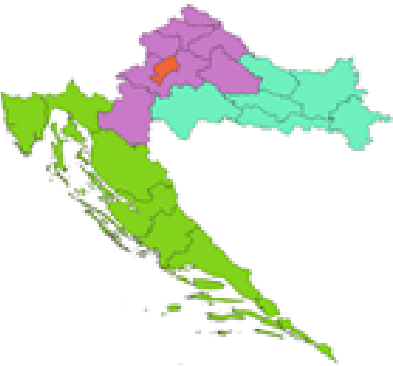


Osnovna obilježja mogućih varijanti

Varijanta	Naziv NUTS 2 regije	Broj stanovnika	BDP po stan. prema SKM u odnosu na prosjek EU-27*	Karta podjele na NUTS 2 regije
Varijanta 5	5a Središnja i istočna Hrvatska	1.044.156	40,16%	
	5b Sjeverozapadna Hrvatska	964.903	46,87%	
	5c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	5d Grad Zagreb	800.674	104,84%	
Varijanta 6	6a Središnja i istočna Hrvatska	1.052.460	40,61%	
	6b Sjeverozapadna Hrvatska	956.599	46,44%	
	6c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	6d Grad Zagreb	800.674	104,84%	

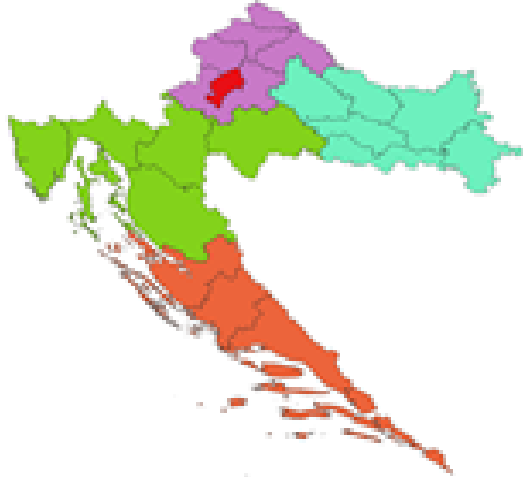


Osnovna obilježja mogućih varijanti

Varijanta	Naziv NUTS 2 regije	Broj stanovnika	BDP po stan. prema SKM u odnosu na prosjek EU-27*	Karta podjele na NUTS 2 regije
Varijanta 7	7a Središnja i istočna Hrvatska	930.330	40,01%	
	7b Sjeverozapadna Hrvatska	1.078.730	46,30%	
	7c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	7d Grad Zagreb	800.674	104,84%	
Varijanta 8	8a Kontinentalna Hrvatska	1.078.730	42,78%	
	8b Zagrebačka Hrvatska	1.398.260	88,34%	
	8c Jadranska Hrvatska	800.674	57,40%	



Osnovna obilježja mogućih varijanti

Varijanta	Naziv NUTS 2 regije	Broj stanovnika	BDP po stan. prema SKM u odnosu na prosjek EU-27*	Karta podjele na NUTS 2 regije
Varijanta 9	9a Istočna Hrvatska	883.578	39,54%	
	9b Sjeverna Hrvatska	842.773	47,12%	
	9c Zapadna Hrvatska	830.366	61,75%	
	9d Južna Hrvatska	850.602	48,79%	
	9e Grad Zagreb	800.674	104,84%	



Model ocjenjivanja varijanti

Kriteriji i podkriteriji odabira	Udjel u ukupnom broju bodova
1. Utjecaj na regionalni razvoj	60%
1.1 Mogućnosti korištenja regionalnih potpora sukladno karti regionalnih potpora	30%
1.2 Stupanj unutarnje homogenosti regija prema BDP-u po stanovniku	16,7%
1.3 Stupanj sličnosti regija prema broju stanovnika	13,3%
2. Utjecaj na uvjete korištenje sredstava namijenjenih za Kohezijsku politiku	40%
2.1 Stopa pokrivenosti ukupnog stanovništva NUTS 2 jedinica sa statusom slabije razvijenih regija (BDP po stanovniku manji od 75% prosjeka EU-27)	23,3%
2.2 Udjel broja stanovnika u NUTS 2 jedinicama iznad 100% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stanovnika	16,7%
Ukupno	100%



Kriteriji i način bodovanja

Kriteriji i podkriteriji odabira	Pokazatelj	Bodovna vrijednost
1. Utjecaj na regionalni razvoj		36 bodova
1.1 Mogućnosti korištenja regionalnih potpora sukladno karti regionalnih potpora	Udjel broja stanovnika u NUTS 2 jedinicama s BDP-om po stan. manjim od 45% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stanovnika RH	<i>Dodjeljuje se do 18 bodova temeljem sljedeće skale:</i> 8 bodova: do 25% 12 bodova: od 25 do 33% 18 bodova: više od 33%
1.2 Stupanj unutarnje homogenosti regija prema BDP-u po stanovniku	Prosječni koeficijent varijacije BDP-a po stan. na NUTS 3 razini unutar pojedine NUTS 2 jedinice	<i>Dodjeljuje se do 10 bodova temeljem sljedeće skale:</i> 3 boda: koeficijent varijacije > 20% 6 bodova: koeficijent varijacije 15-20% 10 bodova: koeficijent varijacije < 15%
1.3 Stupanj sličnosti regija prema broju stanovnika	Koeficijent varijacije broja stanovnika na NUTS 2 razini	<i>Dodjeljuje se do 8 bodova temeljem sljedeće skale:</i> 3 boda: koeficijent varijacije > 30% 5 bodova: koeficijent varijacije 20-30% 8 bodova: koeficijent varijacije < 20%
2. Utjecaj na uvjete korištenje sredstava namijenjenih za Kohezijsku politiku		24 boda
2.1 Udjel stanovništva u NUTS 2 jedinicama sa statusom slabije razvijenih regija u ukupnom broju stanovnika	Udjel broja stanovnika u NUTS 2 jedinicama sa BDP-om po stanovniku manjim od 75% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stanovnika	<i>Dodjeljuje se do 14 bodova temeljem sljedeće skale:</i> 5 bodova: do 75% 9 bodova: od 75 do 80% 14 bodova: više od 80%
2.2 Udjel stanovništva u iznadprosječno razvijenim NUTS 2 jedinicama u ukupnom broju stanovnika	Udjel broja stanovnika u NUTS 2 jedinicama sa BDP-om po stanovniku većim od 100% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stanovnika	<i>Dodjeljuje se do 10 bodova temeljem sljedeće skale:</i> 0 bodova: više od 20% 4 boda: od 15 do 20% 10 bodova: manje od 15%
Ukupno		60 bodova

Rezultati bodovanja

Varijanta	Udjel broja stan. u NUTS 2 jedinicama s BDP-om po stan. manjim od 45% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stan. RH	Prosječni koeficijent varijacije BDP-a po stan. na NUTS 3 razini unutar pojedine NUTS 2 jedinice	Koeficijent varijacije broja stanovnika na NUTS 2 razini	Udjel broja stan. u NUTS 2 jedinicama sa BDP-om po stan. manjim od 75% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stan. RH	Udjel broja stan. u NUTS 2 jedinicama. sa BDP-om po stan. većim od 100% prosjeka EU-27 u ukupnom broju stan. RH	Ukupan broj bodova
Varijanta 1	12	10	5	14	4	45
Varijanta 2	8	10	5	14	4	41
Varijanta 3	18	6	3	14	4	45
Varijanta 4	12	3	8	5	10	38
Varijanta 5	8	10	5	14	4	41
Varijanta 6	12	10	5	14	4	45
Varijanta 7	8	10	5	14	4	41
Varijanta 8	18	3	8	5	10	44
Varijanta 9	8	6	8	14	4	40



Glavni rizici koje treba uzeti u obzir

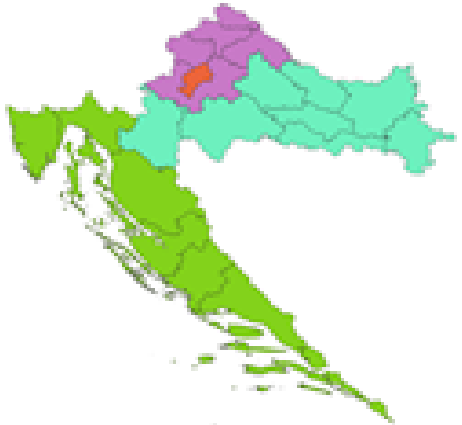
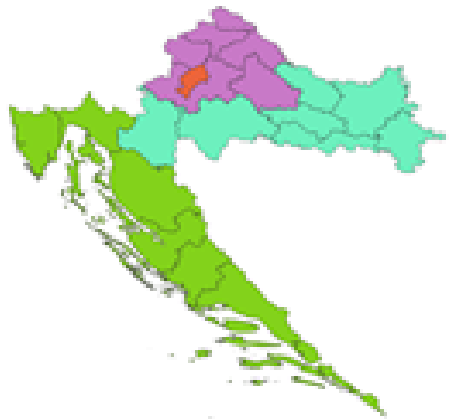
1. Rizik prelaska referentnih pragova za BDP po stan. u odnosu na EU-27 (45%, 60%, 75%, 100%)
2. Rizik vezan za mogućnost promjene nove podjele na NUTS 2 regije u idućim financijskim perspektivama

Varijanta	Procjena rizika od promjene BDP-a po stan. nakon uključivanja podataka za 2016.		Procjena rizika od prelaska referentnih pragova za BDP-a po stanovniku za perspektivu 2028.-2034.		Procjena rizika vezano za mogućnosti promjene NUTS 2 regija u razdoblju 2028.-2034. ili kasnije Procjena rizika vezano za mogućnosti promjene NUTS 2 regija u razdoblju 2028.-2034. ili kasnije
	Rizik postoji DA/NE	Stupanj rizika Nizak/Visok	Rizik postoji DA/NE	Stupanj rizika Nizak/Značajan	
Varijanta 1	NE	-	DA	A - nizak B - visok	Nizak
Varijanta 2	NE	-	DA	B - visok	Srednji
Varijanta 3	NE	-	DA	A - visok B - visok	Nizak
Varijanta 4	NE	-	DA	B - visok	Nizak
Varijanta 5	NE	-	DA	B - visok	Visok
Varijanta 6	NE	-	DA	B - visok	Srednji
Varijanta 7	NE	-	DA	B - visok	Srednji
Varijanta 8	NE	-	DA	A - visok B - visok	Nizak
Varijanta 9	NE	-	NE	-	Visok

Pregled ključnih prednosti i nedostataka za svaku pojedinu varijantu

Varijanta podjele na NUTS 2 regije	Bodovni rang	Procjena rizika od prelaska referentnih pragova za BDP-a po stanovniku za perspektivu 2028.-2034.	Procjena rizika vezano za mogućnosti promjene NUTS 2 regija u razdoblju 2028-2034 ili kasnije	Dodatni kriteriji za uži odabir			Preporuka za uži odabir
				Među prvih 4 po bodovnom rang	Nema rizika ili postoji samo jedan rizik visoke razine B ili D kategorije	Nema visokog rizika vezano za mogućnosti promjene NUTS 2 regija u razdoblju 2028-2034 ili kasnije	
Varijanta 1	1	A –nizak B- visok	Nizak	DA	DA	DA	DA
Varijanta 2	5	B - visok	Srednji	NE	DA	DA	NE
Varijanta 3	1	A –visok B- visok	Nizak	DA	NE	DA	NE
Varijanta 4	9	B - visok	Nizak	NE	DA	DA	NE
Varijanta 5	5	B - visok	Visok	NE	DA	NE	NE
Varijanta 6	1	B - visok	Srednji	DA	DA	DA	DA
Varijanta 7	5	B - visok	Srednji	NE	DA	DA	NE
Varijanta 8	4	A –visok B- visok	Nizak	DA	NE	DA	NE
Varijanta 9	8	Nema rizika	Visok	NE	DA	NE	NE

Preporuke za konačni odabir

Varijanta	Naziv NUTS 2 regije	Broj stanovnika	BDP po stan. prema SKM u odnosu na prosjek EU-27*	Karta podjele na NUTS 2 regije
Varijanta 1	1a Središnja i Istočna Hrvatska	1.166.287	40,69%	
	1b Sjeverna Hrvatska	842.773	47,12%	
	1c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	1d Grad Zagreb	800.674	104,84%	
Varijanta 6	6a Središnja i istočna Hrvatska	1.052.460	40,61%	
	6b Sjeverozapadna Hrvatska	956.599	46,44%	
	6c Jadranska Hrvatska	1.398.260	57,40%	
	6d Grad Zagreb	800.674	104,84%	



Hvala na pozornosti!

